



29.03.2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, § 33, 16.09.2021

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, § 44, 30.11.2021

Kaupunginhallitus, § 888, 20.12.2021

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, § 6, 08.03.2022

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, § 12, 29.03.2022

§ 12

Selvityspyyntö Satakunnan alueen pelastustoimen palvelutasosta / AVI:n määräys

PRIDno-2021-2461

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, 16.09.2021, § 33

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Leppäkoski

jiyi.leppakoski@satapelastus.fi

Liitteet

- 1 AVI selvitys toimintavalmiudesta 2021
- 2 Liite 1A_Toimintavalmiusajat 2020_1 riskialue
- 3 Liite 1B_Toimintavalmiusajat 2020_2 riskialue
- 4 Liite 2_Kaakon alueen sopimuspalokunnat lähtöajat
- 5 Liite 3_Karhun alueen sopimuspalokunnat
- 6 Liite 4_Posan alueen sopimuspalokunnat
- 7 Liite 5_Toimintavalmiusajat 2020_1 riskialue
- 8 Liite 6_Toimintavalmiusajat 2020_2 riskialue
- 9 Liite_Satakunnan pelastuslaitoksen ulkoisen arvioinnin raportti 28 02 2020

Aluehallintovirasto on pyytänyt alueen pelastustoimelta selvitystä pelastustoimen palvelutasosta (LSAVI/5543/2021). Selvityspyynnössä pyydetään selvittämään, miten pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaiset pelastustoimen muodostelmat A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävien osalta kootaan Harjavallan, Huittisten, Kankaanpään ja Ulvilan kuntien osalta. Pelastuspäällikkö Jyri Leppäkoski on laatinut liitteenä olevan vastauksen selvityspyyntöön. Vastauksessa esitellään pelastusmuodostelmien kokoaminen ja toteutuneet toimintavalmiusajat asianomaisten kuntien osalta.

Ehdotus

Esittelijä: Pekka Tähtinen

Johtokunta käsittelee pelastuslaitoksen laatiman vastauksen ja päättää antaa sen alueen pelastustoimen vastauksena aluehallintoviraston selvityspyyntöön.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin esityksen mukaan.

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, 30.11.2021, § 44

Valmistelijat / lisätiedot:



29.03.2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Petri Ekberg
petri.ekberg@satapelastus.fi
hallintopäällikkö

Liitteet

- 1 Päätös Avi Satakunnan toimintavalmius_korjausmääräys 18.11.2021
- 2 LSAVI valitusosoitus yleinen 30pv

Lounais-Suomen aluehallintovirasto on 18.11.2021 antanut päätöksen, jonka perusteella Satakunnan alueen pelastustoimi veloitetaan korjaamaan toimintavalmiudessa havaittu huomattava epäkohta. Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti kiireellisiin pelastustoimen tehtäviin tulisi hälyttää pelastusryhmä, mutta Satakunnassa näin ei ole toimittu. Kankaanpään, Huittisten, Meri-Porin, Ulvilan ja Harjavallan paloasemien kohdalla yhden pelastusyksikön tehtävään on hälytetty vain asemalla valmiudessa oleva henkilöstö ja tarvittaessa tehtävään on täydennetty toinen pelastusyksikkö, jolloin muodostelma on täydentynyt pelastusryhmäksi. Tämä ei aluehallintoviraston mukaan ole ollut riittävää. Alueen pelastustoimen tulee 30.5.2022 mennessä korjata havaittu puute.

Kaikilta osin aluehallintoviraston päätös ei ole johdonmukainen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen kanssa, joten aluehallintoviraston päätös on tarkoituksenmukaista osin kyseenalaistaa hakemalla päätökseen muutosta.

Ehdotus

Esittelijä: Pekka Tähtinen

Pelastuslaitoksen johtokunta esittää Porin kaupungille muutoksenhakua Turun hallinto-oikeudelle aluehallintoviraston päätöksestä.

Päätös

Johtokunta päätti äänin 5 - 2, että pelastuslaitoksen johtokunta ei esitä Porin kaupungille muutoksenhakua Turun hallinto-oikeudelle aluehallintoviraston päätöksestä.

Kaupunginhallitus, 20.12.2021, § 888

Valmistelijat / lisätiedot:
Leena Tuominen
leena.tuominen@pori.fi
kaupunginlakimies

Liitteet

- 1 AVI selvitys toimintavalmiudesta 2021
- 2 Muutettu_satakunnan pelastuslaitoksen selvityspyyntö kuulemiseen 8.11.2021.
- 3 Päätös Avi Satakunnan toimintavalmius_korjausmääräys 18.11.2021
- 4 Täydennetty valitusluonnos
- 5 Toimintavalmiuden suunnitteluohje SM 21-2012
- 6 Liite 1A_Toimintavalmiusajat 2020_1 riskialue
- 7 Liite 1B_Toimintavalmiusajat 2020_2 riskialue

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

- 8 Liite 2_Kaakon alueen sopimuspalokunnat lähtöajat
- 9 Liite 3_Karhun alueen sopimuspalokunnat
- 10 Liite 4_Posan alueen sopimuspalokunnat
- 11 Liite 5_Toimintavalmiusajat 2020_1 riskialue
- 12 Liite 6_Toimintavalmiusajat 2020_2 riskialue
- 13 Liite_Satakunnan pelastuslaitoksen ulkoisen arvioinnin raportti 28 02 2020

Lounais-Suomen aluehallintovirasto pyysi keväällä 2021 alueen pelastustoimelta selvitystä pelastustoimen palvelutasosta. Selvitystä pyydettiin siitä, miten pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaiset pelastustoimen muodostelmat A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävien osalta kootaan Harjavallan, Huittisten, Kankaanpään ja Ulvilan kuntien osalta.

Lounais-Suomen aluehallintovirasto on 18.11.2021 antanut Satakunnan alueen pelastustoimelle korjausmääräyksen. Aluehallintovirasto määrää pelastuslain 85 §:n 2 momentin nojalla Satakunnan alueen pelastustoimen korjaamaan pelastustoimen palvelutasossa olevan huomattavan epäkohdan ja saattamaan pelastustoimen palvelutason alueellaan pelastuslain 85 §:n 1 momentin tarkoittamalle riittävälle tasolle. Tämän määräyksen mukaisesti Satakunnan alueen pelastustoimen tulee järjestää Satakunnan pelastuslaitoksen toiminta siten, että kaikkiin A- ja B-kiireellisyysluokan tehtäviin hälytetään pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaiset pelastustoimen muodostelmat siten, että ne täyttävät ohjeessa annetut reunaehdot muodostelmien henkilömäärien vähimmäisvaatimuksille. Määräystä on noudatettava 30.5.2022 mennessä.

Kyseessä on siis tulkintaerimielisyys sisäministeriön pelastusvalmiuden suunnitteluohjeen asemasta ja sisällöstä.

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta käsitteli asiaa 30.11. 2021 ja päätti, että pelastuslaitoksen johtokunta ei esitä Porin kaupungille muutoksenhakua aluehallintoviraston päätöksestä. Porin kaupunginhallituksella pelastuslaitosta ylläpitävän vastuukunnan kunnanhallituksena on kuitenkin kuntalain 39 §:n mukainen yleinen puhevalta taloutta ja hallintoa koskevissa asioissa.

Ehdotus

Esittelijä: Aino-Maija Luukkonen

Kaupunginhallitus päättää Satakunnan pelastuslaitosta ylläpitävän vastuukunnan puhevaltaa käyttävänä lähettää Turun hallinto-oikeudelle pelastuslaitoksen valmistelun mukaisen valituskirjelmän Lounais-Suomen aluehallintoviraston korjausmääräyksen sisältävän päätöksen johdosta.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Äänin 8-3 muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Tapio Furuholm ja Arto Nurmi jättivät eriävän mielipiteen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

”Porin kaupungin ei tule valittaa aluehallintoviraston pelastuslaitokselle lähettämistä vaatimuksista. Ne perustuvat lakeihin ja määräyksiin. Niiden noudattaminen lisää satakuntalaisten turvallisuutta ja palomiesten työturvallisuutta.”

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Eriävä mielipide

Tapio Furuholm ja Arto Nurmi.

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, 08.03.2022, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Leppäkoski

[jyri.leppakoski@satapelastus.fi](mailto: jyri.leppakoski@satapelastus.fi)

Liitteet

- 1 Korjausvaihtoehdot Aluehallintoviraston lähettämään korjausmääräykseen
- 2 Allekirjoitukset peitetty, Valitus Avin korjausmääräyksestä Turun hallinto-oikeudelle

Porin kaupunki on tehnyt hallintovalituksen aluehallintoviraston päätöksestä (LSAVI /5543/2021). *Pelastuslain (379/2011) nojalla tehdyn hallintopäätöksen muutoksenhakuun sovelletaan pelastuslain 104 §:ää. Pykälän 2 momentin mukaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla. Muutoksenhausta hallintotuomioistuimeen säädetään oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) siltä osin kuin pelastuslaissa ei toisin säädetä. Pelastuslain 104 §:n 3 momentin mukaan hallintopäätöstä on noudatettava heti muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää.* Valituksen mukaan aluehallintoviraston päätös voidaan kyseenalaistaa lainsäädännöllisen perustan puutteen vuoksi, toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa olevan mahdollisuuden vähäisempien voimavarojen hälyttämisestä soveltamisella sekä toimintavalmiuden suunnitteluohjeen sisällöllisellä pätemättömyydellä.

Pelastuslaitos on jatkanut asian valmistelua selvittäen korjausmääräyksen kohteena olevien Harjavallan, Huittisten, Kankaanpään, Meri-Porin ja Ulvilan päivystävien paloasemien hälytystehtävien määrää ja luonnetta sekä vaihtoehtoja korjausmääräyksen toteuttamiseen.

Pelastuslaitoksen selvitysten keskeiset tulokset on esitetty liitteessä. Selvitysten perusta on aluehallintoviraston aineistosta poiketen rajattu kolmeen viime vuoteen eli vuosiin 2019 - 2021 koska hätäkeskuksen tietojärjestelmämuutoksista johtuen vain näiltä vuosilta on saatavissa yksiselitteistä ja vertailukelpoista tietoa kiireellisistä tehtävistä ja niihin hälytetyistä voimavaroista. Selvitysten perusteella todellinen tehtäviin perustuva tarve korjausmääräyksen toteuttamiseen on vähäinen, muutamia tehtäviä vuodessa paloasemaa kohti. Korjausmääräyksen toteuttaminen kuitenkin edellyttää joko merkittävää päätoimisen henkilöstön kasvattamista tai sopimuspalokuntien turhaksi katsottavaa hälyttämistä kymmeniä kertoja vuodessa.

Päätoimisen henkilöstön kasvattaminen nostaa pelastuslaitoksen kustannuksia enimmillään noin 10 %, lisäksi keino on epävarma palomies-ensihoitajien huutavan

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

työvoimapulan vuoksi. Edelleen on huomattava, että lisättävä henkilöstö kasvattaa valmiudessa olevaan henkilöstöä rajallisesti. Sopimuspalokuntien hälyttämisen mielekkyyttä voitaisiin kasvattaa ottamalla käyttöön rajoitettu hälytysvahvuus ja mahdollisesti nykyistä kevyemmät yksiköt ajoajan lyhentämiseksi, nämä keinot eivät kuitenkaan kokonaan poista odotettavissa olevia turhien hälytysten ongelmaa.

Pelastuslaitos pitää selvänä, että korjausmääräyksen toteutusta ja muuta kokonaisuutta tulee seurata ja siitä tulee raportoida säännöllisesti.

Asian käsittelyn yhteydessä ei voi välttyä linkittämästä tätä kuntajohtajien aloitteesta toteutettuun pelastuslaitoksen ulkoisen selvityksen käsittelyprosessiin. Prosessi tähtäsi pelastuslaitoksen toiminnan sopeuttamiseen nähtävissä olevaan pelastuslaitoksen rahoituskehykseen, joka on noin 10 % nykyistä pienempi. Prosessi keskeytettiin alle vuosi sitten sen kokemien vastoinkäymisten vuoksi.

Aluehallintoviraston korjausmääräystä koskevien selvitysten tekoon on osallistunut useita pelastuslaitoksen asiantuntijoita ja ensisijaiset korjausvaihtoehdot on valittu laitoksen johtoryhmässä. Asiaa on käsitelty yhdessä henkilöstön kanssa ja käsittelyä on tarkoitus jatkaa myös johtokunnan kokouksen jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Pekka Tähtinen

Korjausmääräyksen toteuttamiseen on joitakin vaihtoehtoja, jotka paloasemakohtaisesti hieman poikkeavat tosistaan. Tarkastelussa huomioon keskeisesti otettavia ovat mm. tehtävien edellyttämä todellinen tarve, kustannukset ja saatava hyöty, toteutuksen realistisuus ja mahdolliset haittatekijät.

Esitän, että ensisijainen vaihtoehto Harjavallan paloasemalla on päivystävän henkilöstön kasvattaminen 1+3:een ja tämä perustuu korjausmääräyksen lisäksi Harjavallan riskiympäristöön, keskeiseen maantieteelliseen sijaintiin sekä sopimuspalokunnan nykyvalmiuteen. Huittisten paloasemalla ensisijainen vaihtoehto on sopimuspalokunnan hälyttäminen, perusteet tälle ovat kustannukset, alan työvoimapula ja sopimuspalokunnan nykyvalmius. Kankaanpään paloaseman ensisijainen vaihtoehto on asemalla olevan päivystävän palomestarin hälyttäminen myös pelastusryhmän tehtäviin, perusteet tälle ovat olemassa olevan resurssin hyödyntäminen, kustannukset, alan työvoimapula ja sopimuspalokunnan nykyvalmius. Meri-Porin paloaseman ensisijainen vaihtoehto on sopimuspalokunnan hälyttäminen, perusteet tähän ovat kustannukset, alan työvoimapula ja sopimuspalokunnan nykyvalmius. Ulvilan paloasemalla ensisijainen vaihtoehto on hälyttää lähin tarkoituksenmukainen yksikkö, joka tarkoittaa merkittävältä osin Kanta-Porin paloaseman päivystävää yksikköä ja osin sopimuspalokuntaa, peruste näille ovat olemassa olevan resurssin hyödyntäminen, kustannukset, alan työvoimapula ja sopimuspalokunnan nykyvalmius. Näiden toimenpiteiden kokonaiskustannukset voidaan arvioida olevan luokkaa +600 000 € vuositasona.

Johtokunta linjaa vaihtoehdot, joiden mukaan pelastuslaitos valmistelee palvelutason muutosesityksen johtokunnan seuraavaan kokoukseen, jonka jälkeen esitys lähetetään hallintosäännön mukaisesti lausuttavaksi kuntiin.

Päätös



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Johtokunta päätti äänestyspäätöksellä 6-3, että palvelutasopäätöksen muutoksen valmistelua jatketaan Jukka Heinosen kokouksessa tekemän muutosesityksen mukaisesti.

Satakunnan pelastuslaitoksen johtokunta, 29.03.2022, § 12

Valmistelija / lisätiedot:
Pekka Tähtinen
pekka.tahtinen@satapelastus.fi
pelastusjohtaja

Liitteet

1 Palvelutasoesitys, 2021 - 2025_20220329_Lausuntoversio_kokouksessa päivitetty versio

Pelastuslaitos on valmistellut palvelutason muutosesityksen johtokunnan viime kokouksessa tekemien linjausten mukaan. Palvelutasoesitys kokonaisuudessaan on liitteenä, tehdyt muutokset ovat sivunumeroilta 3, 13, 15 ja 16 ja muutokset erottuvat korostettuina.

Linjausten mukaiset muutokset päivystäville paloasemille ovat tiivistetysti seuraavat.

Asema	Nykyinen vahvuus	Uusi vahvuus	Lisähenkilöstö	Kustannukset
Harjavalta	0+2	1+3	5 paloesimiestä 5 palomiestä	550.000 €
Huittinen	1/0+3	1+3	4 paloesimiestä	240.000 €
Kankaanpää	0+3	1+3	5 paloesimiestä	300.000 €
Meri-Pori	0+3	1+3	5 paloesimiestä	300.000 €
Ulvila	0+2	1+3	5 paloesimiestä 5 palomiestä	550.000 €
Yhteensä	1/0+13 (näillä paloasemilla)	5+15	24 paloesimiestä 10 palomiestä	1.940.000€

Yhteenvedona voidaan todeta, että yhden henkilön lisäys hälytysvahvuuteen edellyttää viittä henkilötyövuotta. Edelleen voidaan todeta, että toimenpiteet kohdistuvat vahvasti paloesimiesten määrän kasvattamiseen, mikä ei suoranaisesti lisää tekeviä käsiä.

Palvelutason muutoksen kustannuskasvu on noin 2 M€ vuodessa. Nykyjärjestelmässä kustannukset jaetaan kunnille maksuosuuksien eli asukasmäärien mukaisessa suhteessa. Hyvinvointialueuudistuksessa toiminta ja rahoitus siirtyvät hyvinvointialueen eli valtion vastuulle. Hyvinvointialueen pelastustoimen rahoitusnäkökulma on käytännössä päinvastainen esitettyyn nähden.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä kuntia on kehoitettu pidättäytymään mm. henkilöstölisäyksistä. Uudistus ei tule muuttamaan pelastustoimen normistoa, joten valmiuden parantamistarve ei uudistuksessa muutu. Todettakoon, että valmistelussa oli esillä myös kustannustehokkaampia keinoja aluehallintoviraston korjausmääräyksen toteuttamiseen.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Pelastustoimessa on akuutti työvoimapula ja tämä saattaa vaikeuttaa tai jopa tehdä mahdottomaksi aiotun henkilöstölisäyksen. On huomattava, että pelastuslaitoksessa on useita paloestustehtäviin vaadittavan koulutuksen suorittaneita, mutta heidän siirtyessä palomiestehtävistä paloestustehtäviin tulee vastaava määrä lisähenkilöitä palkata palomiestehtäviin.

Pelastuslain mukaan palvelutasosta päättää alueen pelastustoimi kuntia kuultuaan. Kuntien välisen pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen ja Porin kaupungin hallintosäännön perusteella pelastuslaitoksen johtokunta päättää palvelutasosta Satakunnan kuntia kuultuaan. On perusteltua, että samassa yhteydessä pyydetään lausunto Satakunnan hyvinvointialueelta, jota muutos merkittävästi koskee. Edelleen on perusteltua pyytää lausunto Lounais-Suomen aluehallintovirastolta, jolle kuuluu Satakunnan pelastustoimen palvelutason valvonta.

Ehdotus

Esittelijä: Pekka Tähtinen

Johtokunta päättää pyytää lausunnot palvelutasoesityksestä Satakunnan kunnilta, Satakunnan hyvinvointialueelta ja Lounais-Suomen aluehallintovirastolta 27.5.2022 mennessä osoitteeseen kirjaamo@satapelastus.fi.

Kokouskäsitely

Johtokunta kävi palvelutospäätösesityksen muutoksista rakentavaa keskustelua, jonka johdosta pelastusjohtaja teki tarkennuksen toimintavalmiudesta poikkeamista käsittelevään kappaleeseen (sivu 15).

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tiedoksi

Satakunnan kunnat, Satakunnan hyvinvointialue, Lounais-Suomen aluehallintovirasto



29.03.2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Päätös on julkisilta osin nähtävänä Porin kaupungin verkkosivuilla 5.4.2022

Otteen oikeaksi todistaa

Pori
07.04.2022

Petri Ekberg
hallintopäällikkö

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty sähköpostilla 7.4.2022



29.03.2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§12

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei kuntalain 136 §:n perusteella saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta.