

Vastauksen antaminen koulukuljetushankinnan päätöksestä tehtyyn oikaisuvaatimukseen sekä markkinaoikeuden vastinepyyntöön

KH 26.09.2022 § 215
264/02.08.00/2022

Kokemäen kaupunginhallitus on tehnyt 29.8.2022 § 191 päätöksen koulukuljetushankinnasta ajalle 1.11.2022-31.7.2024. Hankintapäätös on sisältänyt optiomahdollisuuden ajalle 1.8.2024-30.6.2025.

Kokemäen kaupunki on saanut hankintaan liittyen 13.9.2022 kirjatun oikaisuvaatimuksen, jonka on allekirjoittanut Taksiksi-palveluntuottajan puolesta Erkki Hartikainen. Oikaisun hakija on vaatinut, että Kokemäen kaupunki oikaisee 29.8.2022 antamansa päätöksen hankinnan osa-alueen 2 osalta siten, että LT-Liikenne Oy:n tarjous hylätään tarjouspyynnön vastaisena ja Taksiksi-palvelun tuottaja valitaan hoitamaan kilpailutuksen kyydit.

Perusteena oikaisuvaatimuksessa on ollut hankintalain (laki julkisista hankinnoista käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) 46 §:n 1 momentin mukainen säädös siitä, että tarjouspyyntöä vastaamattomat tarjoukset on suljettava tarjouskilpailun ulkopuolelle. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan LT-Liikenne Oy on tehnyt ehdollisen tarjouksen. Oikaisuvaatimuksen laatija on huomauttanut, että tarjoaja on tarjonnut tarjouksessaan eri määrää ajoneuvoja, kuin alkuperäisessä tarjouspyynnössä on edellytetty. Tähän vedoten oikaisuvaatimuksen laatija on vaatinut tarjouksen hylkäämistä vedoten siihen, ettei tarjoukset ole olleet yhteismitallisia ja vertailukelpoisia. Oikaisuvaatimuksen laatija oli valittanut hankinnasta lisäksi markkinaoikeuteen, joka on lähestynyt kaupunkia 19.9.2022 kirjatulla vastinepyynnöllä (diaarinumero 356/03.04.04.00.04/2022). Vastinepyyntöön pyydetään vastausta viimeistään 3.10.2022 ja siinä pyydetään selvittämään:

- hankinnan ennakoitu arvolisäveroton kokonaisarvo sinä ajankohtana, jolloin hankintailmoitus on toimitettu julkaistavaksi tai hankintamenettely on muutoin aloitettu
- hankinnan sopimuskausi
- milloin ja miten hankintapäätös on annettu tiedoksi valittajalle ja mitkä asiakirjat tiedoksianto on käsittänyt
- onko hankintasopimus jo allekirjoitettu tai hankintapäätös muutoin pantu täytäntöön.

Selvitys

Porin kaupungin hankintapalvelut julkaisi koulukuljetushankintaan liittyvät kilpailutusasiakirjat 15.6.2022 ja ne on julkaistu sähköiseen ilmoituskanava Hilmaan 17.6.2022. Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on noin 880 000 € (alv 0 %). Hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä. Hankinta oli jaettu kolmeen osa-alueeseen, jotka olivat

1. Lähteenmäen koulun koulukuljetukset ja mahdolliset syöttökuljetukset
2. Kokemäen Yhteiskoulun, Tulkkilan koulun ja Tuomaalan koulun koulukuljetukset ja mahdolliset syöttökuljetukset
3. Muut koulutoimen säännölliset kuljetukset (joita voivat olla esim. luokkaretket, uimahallit jne.)

Hankintaperusteena oli halvin hinta.

Kaupunki oli mahdollistanut kilpailutukseen liittyvät täsmentävät kysymykset ja pyytänyt niitä 6.7.2022 mennessä. Kaupunki sai kilpailutuksen aikana määräaikaan mennessä tarjouspyyntöön liittyviä kysymyksiä 5 kappaletta ja täsmensi niiden pohjalta tarjouspyynnön tietoja. Nämä kysymykset vastauksineen julkaistiin kaikkien tarjoajien nähtäväksi. Kohteeseen 2 liittyen oli kysytty, täytyykö tarjouksessa olla 12 auton tiedot vai riittääkö esimerkiksi kuusi autoa, joihin mahtuu 12 oppilasta jokaiseen autoon. Näin ollen yhteensä autoihin mahtuisi tarjouspyynnössä mainittu 72 oppilasta. Tähän kaupunki on vastannut seuraavasti:

"Kohteessa 2 on mahdollista yhdistää autojen lenkkejä niin, että pienemmälläkin automäärällä on mahdollista tehdä vastaavat kuljetukset kuitenkin niin, että autoihin mahtuu yhteensä vähintään 72 oppilasta."

Tämän pohjalta kaikilla tarjoajilla on ollut tieto käytettävissään, jonka pohjalta vaadittua automäärää on ollut mahdollista tulkita niin, että automäärää voi muuttaa sillä edellytyksellä, että autoihin mahtuva lasten määrä säilyy tarjouspyynnön mukaisena.

Kaupunki huomasi tarjoukset saatuaan, että LT-liikenteen kalustoluettelo-liitteeseen oli listattu samoja autoja kohteiden 1 ja 2 operoimiseen. Tähän liittyen kaupunki on pyytänyt 11.8.2022 kirjatulla lisätietopyynnöllä (liitteenä) LT-liikenteeltä lisätietoja sen osalta, pysyykö tarjoaja operoimaan sekä kohteen 1 että kohteen 2 kuljetukset, jos tulisi valituksi molempiin osaluoksiin. Samassa lisätietopyynnössä kysyttiin, millä järjestelyin ja millä kalustolla tarjoaja hoitaisi tällaisessa tilanteessa kohteiden operoinnin. Kaupunki sai tähän liittyvän selvityksen kirjallisesti. Selvityksessä taattiin, että LT-liikenne pystyy operoimaan kohteiden 1 ja 2 kuljetukset sovittujen aikataulujen mukaisesti. Lisäksi samassa yhteydessä annettiin selvitys lisäselvityksenmukaisten autojen oppilasmääristä.

Kohteen 2 osalta oppilasmäärä jäi alle vaaditun 72 oppilaan, mutta hyväksyttäväksi katsottiin selvitys, jonka mukaan LT-liikenne pystyy hankkimaan lisäkalustoa kuljetusten liikennöintiin 1-3 ajoneuvon verran. Liikennöitsijä takasi, että pystyy toteuttamaan lisäkaluston hankinnan ennen sopimuskauden alkua.

Hankintapäätös on annettu asianosaisille (mukaan lukien valittaja) tiedoksi 30.8.2022. Taksiksi palveluntuottaja lähestyi kaupunkia asiakirjapyyntöllä 6.9.2022. Asiakirjapyyntössä pyydettiin toimittamaan nähtäväksi LT-liikenteen jättämän tarjouksen tiedot koskien Kokemäen kaupungin koulukuljetuksia ajalla 1.11.2022-31.7.2024. Kaupunki on vastannut asiakirjapyyntöön 8.9.2022 ja toimittanut tuolloin tarjousten vertailutaulukon, LT-liikenne Oy:n tarjouksen (poislukien yksikköhinnat), kalustoluettelon sekä kelpoisuusselvityksen. Lisätietopyyntö vastauksineen on toimitettu jälkikäteen valittajalle. Hankintasopimusta ei ole allekirjoitettu eikä sopimusta toimeenpantu asian odottaessa yhä lainvoimaisuutta.

Lisätietoja antaa hallintojohtaja Essi Piiroräjä, puh. 040 488 6101.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Teemu Nieminen

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, ettei hankinnassa ole tapahtunut virheellistä menettelyä, eikä hankintapäätökseen ole näin ollen tarvetta tehdä oikaisuvaatimuksen mukaista muutosta;

2. antaa ylläolevan selvityksen markkinaoikeudelle vastineeksi jätettyyn vastinepyyntöön.

Käsittely

Ari Prinkkala saapui kokoukseen pykälän käsittelyn aikana.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen yksimielisesti.