
Kokemäen kaupungin ympäristölupahakemus maankaatopaikan laajentamiseksi kaupungin omilta työmailta tuleville puhtaille ylijäämämaille

Tylyk 29.08.2023 § 72
129/11.01.00.04/2023

Hakemuksen vireilletulo, käsittelyperuste ja viranomaisen toimivalta

Kokemäen kaupunki on 15.3.2023 saapuneella ja 8.6.2023 täydentämällään hakemuksella pannut vireille ympäristölupa-asian kaupungin vanhan, 2000-luvun alussa suljetun kaatopaikan kiinteistöillä Yrjälä 271-455-2-149, Kaatopaikka 271-455-1-148, Kaavakilku 271-455-1-164, Kaatolisä 271-455-2-159 ja Lisäkaatopaikka 271-425-2-190. Vanhan kaatopaikan osoite on Linjatien 138, 32800 Kokemäki. Ympäristölupahakemus koskee Kokemäen kaupungin omilta työmailta pois ajettavien ylijäämämaiden sijoittamista vanhan kaatopaikkatäytön reuna-alueille.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesti maankaatopaikan toiminnalla on oltava ympäristölupa. Koska kyseessä on alle 50 000 tonnin vuotuiselle jättemäärälle tarkoitettu maankaatopaikka, niin ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n mukaan luvan käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kokemäellä lupaviranomainen on tekninen- ja ympäristölautakunta.

Maankaatopaikan toiminta ja ympäristö

Hakemuksen mukaiselle lisäalueelle ajetaan ja muotoillaan Kokemäen kaupungin katu-, vesihuolto- ja rakennustyömaiden hyötykäyttöön kelpaamaton ylijäämämaa-aines. Alueelle tuodaan vain täyttöön sopivia, puhtaita maa-aineksia kaupungin omilta työmailta, joista tiedetään, että kaivualueella ei ole ollut maaperää likaavaa toimintaa.

Kaupungilla on voimassa oleva ympäristölupa sijoittaa kaupungin omilta työmailta pois ajettavia ylijäämämaita vanhan kaatopaikkatäytön luoteis- ja länsireunalle. Vireille tullut ympäristölupahakemus koskee ylijäämämaiden nykyisen sijoitusalueen laajentamista vanhan kaatopaikkatäytön lounais- ja eteläreunoille. Suunnitellun laajennusalueen pinta-ala on noin 0,8 hehtaaria ja tälle alueelle sijoitetaan hakemuksen mukaan korkeintaan 25 000 m³ maa-aineksia.

Uusi täyttöalue otetaan käyttöön sen jälkeen, kun vanha täyttöalue on saatu täytettyä ja muotoiltua valmiiksi. Uuden alueen täyttö aloitetaan kaatopaikan länsipuolelta kaatopaikan päälle johtavan ajotien vierestä. Ennen täytön aloitusta kaatopaikan rintauksesta ja täyttöalueelta poistetaan puusto, joka on pääasiassa mäntyä ja koivua sekä vesakkoa. Järeimmät männyt ovat halkaisijaltaan noin 30 ja koivut noin 20 senttiä paksuja. Risukkoa ja puustoa arvioidaan täyttöalueelta poistettavan noin 20 m³. Täyttöalueen ja Linjatien väliin jätetään 15 metriä leveä puustoinen suoja-alue.

Täytön edetessä aluetta maisemoidaan ja muotoillaan viereisen, lopputäytetyn ja verhoillun maankaatopaikka-alueen mukaisesti. Täyttö tehdään noin 30 metriä leveinä kaistoina siten, että ylijäämämaat kipataan vanhan kaatopaikan rintauksen yläosan reunalle, josta ne kerroksittain työnnetään ja muotoillaan rintaukseen. Näin täyttöalue pysyy koko toiminnan ajan stabiilina. Maa-aineksen ajo kaatopaikan reuna-alueille ei vaaranna kaatopaikan rakenteellista kantavuutta eikä heikennä rinteiden pysyvyyttä tai vaurioita suljetun kaatopaikan pintarakennetta. Kaatopaikan

kaasunkeräyskerrokseen kyseisellä toiminnalla ei ole vaikutuksia, koska täyttöä tehdään kaatopaikan reuna-alueille. Alueen kaasunkeräysputket sijaitsevat kaatopaikan päällä eikä lisätäyttö vaaranna niiden toimintaa.

Täyttökaistan tultua valmiiksi siirrytään tekemään seuraavaa 30 metrin levyistä täyttökaistaa. Valmiiksi maisemoidulle täyttökaistalle alkaa luontaisesti syntyä sama kasvillisuus, kuin kaatopaikan muihinkin rintauksiin on syntynyt. Vanhalle täyttöalueelle on kirjanpidon mukaan tullut vuosittain 2 000 – 3 000 m³ maa-aineksia. Arvioidaan, että laajennusalueelle tuodaan maa-aineksia vuosittain saman verran. Oletettavasti jollekin vuodelle voi sattua isoja tömaita, jolloin maa-aineksia tuodaan poikkeuksellisesti 4 000 – 5 000 m³. Suunnitelman mukaisen täyttöalueen arvioidaan tulevan kokonaan valmiiksi noin 10 vuoden kuluttua.

Alueella ei säilytetä tai käytetä kemikaaleja eikä säilytetä polttoaineita eikä huolleta tai tankata työkoneita. Toiminnassa ei käytetä vettä eikä tarvita vesien käsittelyä. Toiminta ei aiheuta pohjavesien pilaantumisen vaaraa eikä pintavesien pilaantumista. Alueen pintavesien kulkeutumiseen ei aiheudu muutoksia. Pintavesien laatua valvotaan suljetun kaatopaikka-alueen tarkkailussa, jonka tekee KVVY Tutkimus Oy. Aikaisemman maankaatopaikan ympäristöluvassa on määrätty, että kaatopaikan tarkkailutulosten perusteella tehdään arvio maankaatopaikan vaikutuksista pintavesien laatuun. KVVY Tutkimus Oy:n arvion mukaan maankaatopaikalla ei ole ollut vaikutusta pintavesien laatuun. Toiminnan melu syntyy alueen liikenteestä ja täyttöaluetta tasaavista työkoneista.

Maankaatopaikalle johtavassa tieliittymässä on lukittava portti, jolla estetään alueen luvaton ja kontrolloimaton käyttö. Maankaatopaikalle on nimetty vastuuhenkilö, joka huolehtii toiminnan suunnitelmanmukaisuudesta ja alueelle tuotujen maa-ainesten kirjanpidosta.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksesta pyydettiin Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausunto, koska ELY-keskus valvoo Kokemäen vanhan kaatopaikan sulkemisesta tehtyä ympäristölupapäätöstä. Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaisesti pyydettiin lausunto terveydensuojeluviranomaiselta. Hakemuksesta tiedotettiin ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti. Kuulutus hakemuksesta oli Kokemäen kaupungin kotisivulla 16.3.2023 - 17.4.2023 ja hakemusasiakirjat pidettiin kuulutusajan nähtävillä Kokemäen ympäristönsuojelussa kaupungintalolla. Hakemuksesta tiedotettiin erikseen ottamisalueeseen rajoittuvien kiinteistöjen omistajille.

Kuulemisaikana hakemuksesta ei tehty muistutuksia eikä siitä jätetty mielipiteitä lupakäsittelyä varten. Terveydensuojeluviranomainen ilmoitti, ettei se anna asiasta lausuntoa. Terveydensuojeluviranomainen kuitenkin huomautti, ettei toiminnasta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle, alueen siisteydestä on huolehdittava ja vieraslajien leviäminen on pyrittävä estämään. ELY-keskus antoi hakemuksesta seuraavan lausunnon:

"Kokemäen kaupungin ympäristönsuojelu on pyytänyt Varsinais-Suomen ELY-keskuksen lausuntoa Kokemäen kaupungin teknisen toimen ympäristölupahakemuksesta, joka koskee maankaatopaikan laajentamista Linjatien suljetun kaatopaikan alueella. Varsinais-Suomen ELY-keskus toimii Linjatien suljetun kaatopaikan ympäristöluvan ja jälkitarkkailun valvontaviranomaisena.

Hakemuksen mukaan laajennusalue sijoitetaan Linjatien suljetun kaatopaikan lounaispuolelle siten, että itä- ja pohjoisreunaltaan maankaatopaikka rajoittuu suljetun kaatopaikan rinteeseen. Eteläreunasta uusi täyttöalue rajataan siten, ettei se ulotu kaatopaikan rintauksesta lähtevän laskuojan päälle.

Suunnitellun lisäalueen pinta-ala on noin 0,8 ha ja alueelle sijoitetaan maaineksia enintään yhteensä 25 000 m³. Alueelle sijoitetaan vain Kokemäen kaupungin rakennustyömaiden puhtaita ylijäämämaita.

Alueen pintavesien kulkeutumiseen ei aiheudu muutoksia. Pintavesien laatua valvotaan suljetun kaatopaikka-alueen tarkkailussa. Hakemukseen on liitetty KVVY Tutkimus Oy:n arvio olemassa olevan maankaatopaikan vaikutuksista alueen pintavesien laatuun, jonka mukaan maankaatopaikalla ei ole ollut vaikutuksia kaatopaikka-alueen vesien laatuun.

Maankaatopaikkatoiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia suljetun kaatopaikan kaasunkeräyskerrokseen, koska täyttöä tehdään vain kaatopaikan reuna-alueilla ja kaasunkeräysputket sijaitsevat kaatopaikan päällä.

Linjatien kaatopaikka on suljettu vuosina 2000–2002. Kaatopaikan sulkemissuunnitelman mukaan kaatopaikka on peitetty toiminnan päätyttyä tiivistys-, kuivatus- ja pintakerroksella. Pintarakenteiden toteuttamisesta koskevia laadunvalvonta- tai työsuunnitelmia ei ole aikanaan toimitettu valvontaviranomaiselle. Jätetäytön pintarakenteita ei tästä syystä ole kirjallisesti hyväksytty ELY-keskuksessa tai sitä aiemmissa valvontaviranomaisissa, eikä rakenteista ole arkistoitua tietoa.

Myöskään jätetäytön mahdollisesta painumisesta tai kantavuudesta ei ole tietoa. Osa kaatopaikka-alueen suoto- ja valumavesistä kerätään itäpuolella olevaa ojaa pitkin suotovesialtaaseen, josta vedet laskevat kaakkoon kohti Sonnilanjokea. Kaatopaikalta tulevia vesiä virtaa myös luoteeseen ja länteen laskeviin ojiin.

Tarkkailutulosten perusteella kaatopaikan vaikutus näkyy laskuojissa kohonneina typpi- ja fosforipitoisuuksina sekä sähkönjohtavuusarvoina. Analysoidut metallipitoisuudet ovat olleet vähäisiä, eikä öljyhiilivetyjä ole havaittu. Kaatopaikan kolmen laskuojan keskimääräinen typpikuormitus on runsasta, tosin vaihdellen vuosittain. Fosforikuormitus on ollut vähäisempää, mutta kuitenkin selvästi koholla, kuten muissakin vastaavissa lopettaneissa kaatopaikoissa. Kaatopaikan pohjoispuolella olevassa pohjaveden havaintopisteessä ei ole havaittavissa kaatopaikan vaikutusta. Itä- ja eteläpuolella olevissa havaintoputkissa ovat pohjaveden ammonium- ja typpipitoisuudet olleet koholla.

Kaatopaikkakaasuja on seurattu kahdesta putkesta. Kaasumittausten perusteella hajoaminen tapahtuu osittain anaerobisesti ja osin aerobisesti. Jätetäytöstä vapautuu edelleen vuosittain vaihtelevia määriä metaania ja hiilidioksidia. Pitoisuudet eteläisemmässä havaintoputkessa ovat olleet pohjoista putkea vähäisempiä.

Vanhojen kaatopaikkojen jälkikäyttö Ympäristöhallinnon ohjeen 1/2008 (Kaatopaikkojen käytöstä poistaminen ja jälkihoito. Suomen ympäristökeskus) mukaan käytöstä poistettujen kaatopaikkojen jatkokäytössä on aina huomioitava muun muassa painuminen, niiden rakenteellinen kantavuus, kaasunhallinta ja perustusten korrosio. Jatko-

käytöllä ei saa vaarantaa kaatopaikan sulkemistoimenpiteillä saavutettua ympäristönsuojelutavoitetta.

Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että hakemuksen mukaiselle toiminnalle ei ole estettä, mikäli huolehditaan siitä, että toiminnasta ei aiheudu haittaa Linjatien suljetun kaatopaikka-alueen vesien johtamisrakenteille. Lisäksi toiminta on suunniteltava ja toteutettava siten, etteivät suljetun kaatopaikan olemassa olevat pintarakenteet vaurioidu eikä jätetäytön stabiliteettia heikennetä.”

Lisätietoja antaa	Ympäristöasiantuntija Kari Ylikoski, puh. 044 747 5885
Esittelijä	Tekninen johtaja Markus Virtanen
Päätösehdotus	<p>Tekninen- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Kokemäen kaupungille ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan maankaatopaikan laajentamiselle kiinteistöillä Yrjälä 271-455-2-149, Kaatopaikka 271-455-1-148, Kaavakilkku 271-455-1-164, Kaatolisä 271-455-2-159 ja Lisäkaatopaikka 271-425-2-190. Ympäristölupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminnalle seuraavin tarkentavin lupamääräyksin:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Maankaatopaikan alueelle saa vastaanottaa ja läjittää vain pilaantumattomia ylijäämämaita ja läjitettävien ylijäämämaiden kokonaismäärä on korkeintaan 25 000 m³. Läjitystä tehdään vain hakemuksen mukaiselle alueelle.2. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan maa-aineksia alueilta, joita on käytetty maaperää mahdollisesti pilanneeseen toimintaan, ellei näitä maa-aineksia ole luotettavasti tutkittu ja todettu haitattomaksi. Mikäli alueelle päätyy muuta jätettä kuin pilaantumattomia ylijäämämaita, on jäte välittömästi toimitettava sellaiseen paikkaan, jolla on lupa tämän jätteen vastaanottoon.3. Alueen täyttö on toteutettava järjestelmällisesti siten, ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, maiseman rumentumista tai ympäristön roskaantumista, maaperän, pintavesien tai pohjaveden pilaantumisvaaraa eikä muuta haittaa ympäristölle. Luiskat maisemoidaan kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi.4. Alueella olevat ojat on pidettävä avoinna ja veden lammikoituminen täyttöalueelle on estettävä. Vesien johtamisesta ei saa aiheutua vettymistä naapurikiinteistöjen alueella. Toiminnasta aiheutuvat kiintoainespäästöt pintavesiin ehkäistään tarvittaessa selkeytyslaitilla.5. Maankaatopaikalle tuoduista maa-aineksista pidetään kirjaa, josta riittävällä tavalla käy ilmi maa-ainesten alkuperä, määrä ja laatu. Alueen huoltotoimenpiteitä sekä toiminnassa tapahtuneista muutoksista ja mahdollisista poikkeuksellisista tilanteista pidetään kirjaa. Kirjanpito esitetään tarvittaessa Kokemäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.6. Luvanhaltija ilmoittaa viivytyksettä pelastuslaitokselle ja Kokemäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle onnettomuuksista ja muista merkittävistä poikkeuksellisista tilanteista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa tai haittaa terveydelle.7. Toiminnassa seurataan ja sovelletaan toimialan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Jos lailla tai asetuksilla annetaan tästä luvasta poikkeavia

säännöksiä, niitä on noudatettava lupamääräyksistä huolimatta.

8. Luvan saaja pyytää hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista Kokemäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta tarkastuksen maankaatopaikan lopettamiseen liittyvistä toimenpiteistä. Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on haettava lupa. Toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Kokemäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lupaharkinnan perustelu ja määräysten yksilöidyt perustelut

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, niiden ehkäisemisestä ja muusta rajoittamisesta. Määräykset on annettava toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja.

Määräykset 1 - 4 on annettu maaperän sekä pinta- ja pohjaveden suojelemiseksi sekä alueen siisteyden ja maiseman vaalimiseksi.

Tarkkailu- ja raportointimääräys 5 perustuu ympäristönsuojelulakiin. Se on tarpeen valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi.

Häiriö- ja poikkeustilanteisiin tulee varautua ennalta, jotta voidaan ehkäistä haitallisia terveys- ja ympäristövaikutuksia. Määräyksen 6 mukaisesti toiminnanharjoittajan on ilmoitettava välittömästi valvontaviranomaiselle sellaisesta toimintaa koskevasta muutoksesta tai poikkeustilanteesta, jolla on vaikutusta ympäristöön tai luvan noudattamiseen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka kehittyy jatkuvasti. Määräyksen 7 mukaisesti toiminnanharjoittajan on pyrittävä ottamaan käyttöön ympäristönsuojelun kannalta parempia tekniikoita ja toimintatapoja. Ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla voidaan antaa luvasta poikkeavia määräyksiä ja niitä tulee noudattaa määräyksen mukaisesti.

Toiminnan lopettamisesta on tarpeen tehdä tarkastus hyvissä ajoin määräyksen 8 mukaisesti, jotta alueen jälkihoidosta ja mahdollisesta tarkkailun järjestämisestä voidaan päättää ajoissa. Myös määräyksen ilmoitusvelvollisuus ja uuden luvan tarvearviointi toiminnan muuttuessa perustuvat ympäristönsuojelulakiin.

Luvan voimassaolo, lupamääräysten tarkistaminen ja luvan valvontaluokka

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli ylijäämämaiden sijoitusalueen toiminnassa tai toiminnan laajuudessa tapahtuu olennainen muutos, on toiminnanharjoittajan haettava toiminnalle uusi ympäristölupa lupamääräysten tarkistamiseksi.

Maankaatopaikan toiminta sijoitetaan Kokemäen kaupungin ympäristönsuojelun valvontaluokkaan 3. Tämän valvontaluokan toiminnoille tehdään ympäristönsuojelulain edellyttämä tarkastus kolmen vuoden välein. Ylijäämämaiden sijoitusalueen seuraava tarkastus tehdään vuoden 2026 loppuun mennessä.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) - Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) - Jätelaki (646/2011) - Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) - Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ympäristöluvan käsittelystä peritään Kokemäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukainen maankaatopaikan lupakäsittelymaksu 1 500 euroa.

Päätöksen antaminen, tiedottaminen ja täytäntöönpano

Päätös annetaan ja siitä tiedotetaan julkaisemalla kuulutus kaupungin kotisivulla. Päätös katsotaan tulleen yleisesti tietoon seitsemäntenä päivänä siitä, kun kuulutus on julkaistu. Päätös toimitetaan luvan hakijalle: katu- ja puistomestari Ilkka Välke Kokemäen kaupungin tekninen osasto sekä tiedoksi kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi ja terveystarkastajat@sakyla.fi. Lupa kirjataan YLVA-tietojärjestelmään, arkistoidaan ja päätöksen käsittelymaksu laskutetaan luvan hakijalta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti muutosta valittamalla siitä Vaasan hallinto-oikeuteen. Päätökseen liitetään valitusosoitus, jossa ovat ohjeet muutoksenhakuun.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.