

19.03.2025

Dnro 433/03.04.04.04.16/2024

Asia Poikkeaminen / maankäyttö- ja rakennusasia

Valittaja ja luvanhakija Telia Towers Finland Oy

Päätös, josta valitetaan

Kokemäen tekninen- ja ympäristölautakunta, 27.2.2024 § 23

Rakennuspaikka: vuokra-alue Tyrmä-nimisellä kiinteistöllä Kokemäen kaupungissa, kiinteistötunnus 271-455-2-39.

Telia Towers Finland Oy on hakenut poikkeamista matkaviestintukiaseman rakentamiseksi asemakaavan puistoalueelle.

Tekninen- ja ympäristölautakunta on valituksenalaisella päätöksellään hylännyt poikkeamishakemuksen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Lautakunnan päätös on kumottava ja lupa myönnettävä. Toissijaisesti asia on palautettava lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Lautakunta on laiminlyönyt hallintolain mukaisen selvittämisvelvollisuutensa. Päätöstä on virheellisesti perusteltu sillä, että yhtiön antamien selvitysten ja vastineen perusteella ei ole mahdollista arvioida maston maisemavaikutuksia kulttuuriympäristöihin ja suojeltuihin kohteisiin. Lautakunnan olisi joka tapauksessa tullut pyytää yhtiöltä lisäselvitystä, jos lautakunta ei olisi mielestään voinut arvioida asiaa yhtiön jo toimittaman selvityksen pohjalta.

Päätöstä ei ole perusteltu hallintolain edellyttämällä tavalla.

Päätösehdotuksessa on puollettu poikkeamisluvan myöntämistä. Päätöksessä ei ole kuitenkaan perusteltu, miksi yhtiön antamien selvitysten ja vastineen perusteella ei ole mahdollista arvioida maston maisemavaikutuksia. Päätös on myös ristiriitainen, koska siinä on todettu, että vaikutuksia ei ole mahdollista arvioida, mutta tästä huolimatta poikkeamishakemus on hylätty vedoten

ELY-keskuksen ja Satakunnan Museon lausuntoihin, joissa vaikutuksia arvioidaan nimenomaan yhtiön hakemuksen ja selvitysten perusteella.

Kevytrakenteinen masto ei vaikuta noin 350 metrin päässä sijaitsevaan valtakunnallisesti merkittävään maisema-alueeseen heikentävästi. Rakennuspaikka sijoittuu alueelle, jossa ei kasva merkittävässä määrin suuria puita. Suurempia puita kaadetaan ainoastaan yksittäisiä, joten vaikutukset luontoon ovat vähäisiä.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Lautakunta on antanut lausunnon.

Valittaja on antanut vastineen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus kumoo lautakunnan päätöksen ja palauttaa asian lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Ratkaisun perustelut

Asiaan sovellettavan maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 171 §:n (196/2016) 1 momentin mukaan kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Pykälän 2 momentin mukaan poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai
- 4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Pykälän 2 momentin mukaan asianosaisen on esitettävä selvitystä vaatimuksensa perusteista. Asianosaisen on muutoinkin myötävaikutettava vireille panemansa asian selvittämiseen.

Rakennuspaikkana oleva kiinteistö Tyrmä sijaitsee Kokemäen kaupungin keskustassa. Kaupungin omistama 694 m²:n kokoinen kiinteistö on rakentamatonta puisto- ja katualueutta.

Hankkeessa on kysymys 16 m²:n kokoisen laitetalan ja 42 metriä korkean putkiristikkomaston rakentamisesta kaupungilta vuokratulle noin 100 m²:n kokoiselle alueelle. Hanke sijoittuu asemakaavan puistoalueelle (VP). Poikkeamishakemuksen liitteenä on ollut muun ohella asemapiirros, julkisivupiirustuksia sekä kuvaesitys hankkeesta. Hakemukseen on liitetty selvitys hankkeen vaikutuksista maisemaan ja naapureihin.

Lautakunnassa poikkeamishakemusta käsiteltäessä esittelijän päätösehdotuksena on ollut poikkeamisen myöntäminen. Käsittelyn aikana lautakunnassa on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava ehdotus hakemuksen hylkäämiseksi. Lautakunta on äänestyksen jälkeen hylännyt hakemuksen. Valituksenalaisen päätöksen perustelujen mukaan Satakunnan museo ja Varsinais-Suomen ELY-keskus eivät puolla poikkeamisluvan myöntämistä. Lausuntojen perusteella suunniteltu alue sijoittuu valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön Kokemäen kirkonseutu (RKY), ja myös sitä hieman laajempaan maakunnallisesti merkittävään Vanhan Tulkkilan kulttuuriympäristöön. Ympäristössä on useita suojeltuja ja hyvin säilyneitä kohteita erityisesti 1900-luvun alusta, esimerkiksi välittömässä läheisyydessä Yli-Haapion tila pihapiireineen, Ainolan talo ja Tulkkilan koulut ja hieman etäämmällä Kokemäen 1700-luvulta oleva kirkkolailla suojeltu kivikirkko. Hakijan antamien selvitysten ja lausunnoista annetun vastineen perusteella ei ole mahdollista arvioida maston maisemavaikutuksia edellä mainittuihin kulttuuriympäristöihin sekä suojeltuihin kohteisiin.

Lautakunnan päätöksessä todetaan maston maisemavaikutuksia koskevan selvityksen olevan puutteellista. Lautakunta ei kuitenkaan ole palauttanut asiaa tältä osin uudelleen valmisteltavaksi, vaan se on ratkaissut asian ja hylännyt hakemuksen ilman, että se on ottanut kantaa poikkeamisen myöntämisen edellytyksiin. Hallinto-oikeus toteaa, että viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Lautakunnan olisi siten tullut hankkia lisää selvitystä tai osoittaa hakijalle, minkälaista selvitystä asiassa vielä tarvitaan. Näin ollen lautakunta ei ole huolehtinut asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hallintolaissa tarkoitetulla tavalla. Päätös on tästä syystä kumottava ja palautettava lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Asian näin päättyessä lausuminen muista valitusperusteista raukeaa.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (Julkipanon jälkeen).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Teemu Hirvonen, Satu Sundberg ja Tuomas Paulin. Asian on esitellyt Tuomas Paulin.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

Jakelu**Päätös**

Telia Towers Finland Oy

Maksutta

Kokemäen tekninen- ja ympäristölautakunta

Tiedoksi tilastollista seurantaan varten

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Ympäristöministeriö

Hallinto-oikeuden yhteystiedot

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4 (PL 32), 20101 Turku
turku.hao@oikeus.fi
Puh. 029 56 42400
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>